

DOI: 10.37005/2687-0231-2020-0-2-50-54

УДК 342.7

И. Б. Малиновский, Г. С. Кирилин

**Правовые средства надзора военной прокуратуры за
соблюдением прав и свобод военнослужащих**

Аннотация:

В статье анализируется деятельность военной прокуратуры в области защиты прав и свобод военнослужащих. Поднимаются вопросы практической деятельности военной прокуратуры по обеспечению прав и свобод военнослужащих. Выявлены проблемы осуществления деятельности военной прокуратуры путем имеющихся правовых средств, обосновывается внесение изменений в действующее законодательство с целью обеспечения защиты и восстановления нарушенных прав указанных лиц.

Ключевые слова: прокуратура, военная прокуратура, военнослужащие, права и свободы военнослужащих

Об авторах: Малиновский Игорь Борисович, кандидат юридических наук, доцент, Государственный университета «Дубна»; и. о. заведующего кафедрой уголовного права; эл. почта: baltika190@mail.ru

Кирилин Георгий Сергеевич, Государственный университета «Дубна», магистрант кафедры уголовного процесса факультета социальных и гуманитарных наук; эл. почта: pochtdlykurs@gmail.com.

Особенности правового положения военнослужащих требуют специального подхода к защите присущих им прав и свобод как одного из главных направлений деятельности органов военной прокуратуры. В качестве правовой основы прокурорского надзора за соблюдением прав и свобод военнослужащих выступает конституционный принцип приоритета обеспечения прав и свобод человека и гражданина (преамбула и ст. 2 Конституции РФ) [1, с. 78]. Прокуратура РФ и, входящая в ее состав военная прокуратура, в соответствии со ст. 2 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации», обеспечивает надзор за соблюдением прав и свобод человека и гражданина федеральными министерствами, государственными комитетами, службами и иными федеральными

органами исполнительной власти, представительными (законодательными) и исполнительными органами субъектов РФ, органами местного самоуправления, органами военного управления, органами контроля, их должностными лицами, органами управления и руководителями коммерческих и некоммерческих организаций [3, с. 8].

Надзор военной прокуратуры за соблюдением прав и свобод военнослужащих осуществляется посредством реализации комплекса мероприятий, которые выполняются военными прокурорами (в том числе их заместителями и помощниками), нацеленных на обнаружение нарушений законодательства органами военного управления и принятие мер по их реальному устранению с целью восстановления нарушенных прав и свобод военнослужащих и членов их семей [2].

Военные прокуроры руководствуются требованиями приказа Генерального прокурора РФ от 7 декабря 2007 г. № 195 «Об организации прокурорского надзора за исполнением законов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина» [6] и другими нормативно-правовыми актами, решениями коллегий Главной военной прокуратуры.

Материалы Главной военной прокуратуры РФ позволяют сделать вывод, что деятельность прокуратуры в данной области надзора достаточно результативна. Одно из наиболее важных факторов обеспечения безопасности и эффективности несения военной службы – требование соблюдения командованием воинских частей и подразделений законодательства, регламентирующего порядок комплектования войск и, в частности, осуществления призыва на военную службу.

Данной сфере военного строительства уделяется особое внимание, о чем свидетельствует повседневная практическая деятельность органов военной прокуратуры. Так, например, военной прокуратурой Восточного военного округа в рамках осеннего призыва граждан на военную службу в 2018 г. было осуществлено всестороннее надзорное сопровождение всех его мероприятий: выяснялась готовность к приему новобранцев сборных и пересыльных пунктов, воинских частей, куда они будут прибывать для прохождения службы, пристальное внимание уделялось размещению призывников, обеспечению их питанием, обмундированием и медикаментами [4].

Для предупреждения возможных правонарушений в вооруженных силах и создания благоприятных условий для адаптации молодых людей к военной службе в 2019 г. работниками органов военной прокуратуры совместно с командованием воинских частей и подразделений был реализован комплекс различных мероприятий: в частности, проводились лекции среди личного состава подразделений, осуществлялись

профилактические индивидуальные беседы с военнослужащими, склонными к нарушению дисциплины. Кроме того, были напечатаны и подготовлены к выдаче призывникам в военных комиссариатах памятки, в которых содержалась информация о правах и обязанностях военнослужащих, в том числе, контактная информация органов военной прокуратуры и полиции для оперативного получения необходимой юридической помощи. Была возобновлена работа пунктов по оказанию консультационных услуг и подготовлены телефоны «горячих линий». Благодаря деятельности военной прокуратуры в данной сфере, создаются благоприятные условия, способствующие как устранению правонарушений в военной сфере и их предупреждению, начиная с момента поступления граждан на военную службу [5].

Следует отметить, что в ст. 45 Гражданско-процессуального кодекса РФ закреплено положение о том, что прокурор вправе обратиться в суд для обеспечения защиты прав и свобод недееспособных граждан, неопределенного круга лиц, РФ, ее субъектов и муниципальных образований. Однако заявление в защиту прав, свобод и законных интересов гражданина может быть подано прокурором только при условии, что гражданин по состоянию здоровья, возрасту, недееспособности и другим уважительным причинам сам не имеет реальной возможности обратиться в суд. К указанным категориям лиц необходимо добавить еще одну категорию граждан - военнослужащих по призыву. Необходимость дополнения проистекает из того, что военнослужащие по призыву обладают особым правовым статусом: у них отсутствует возможность свободного передвижения за пределами воинских частей, а ежедневная деятельность закреплена в общевоинских уставах и определяется, в том числе, распорядком дня. Это приводит возникновению затруднений, связанных с реализацией права гражданина по обращению в суд за защитой своих интересов и отстаиванием их в судебном заседании, а то и невозможности реализации данного права. Такое положение может определяться в качестве «других уважительных причин, препятствующих обращению в суд».

В соответствии со ст.ст. 22, 23 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации» прокурор или его заместитель при осуществлении возложенных на них надзорных функций имеют право принести протест на противоречащий закону правовой акт. В этом случае орган или должностное лицо, в адрес которых вынесен протест, обязаны лишь рассмотреть его, однако обязательность устранения нарушений законодательства, которые изложены в протесте, законодателем не предписана. Наличие подобного рода ситуации вызывает сомнения с точки зрения законности.

В соответствии со ст. 25.1 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации» в целях предупреждения правонарушений и при наличии сведений о готовящихся противоправных деяниях прокурор или его заместитель вправе объявить должностному лицу предостережение о недопустимости нарушения закона. Законодатель определяет возможность объявления предостережения только должностному лицу (в отдельных случаях предостережение может быть направлено руководителям общественных (религиозных) объединений и иным лицам (при наличии сведений о готовящихся противоправных деяниях, содержащих признаки экстремистской деятельности)). Это указывает на то, что предостережение, являясь одним из видов прокурорского реагирования не подлежит применению в отношении военнослужащих, рядового и сержантского состава. В том числе эта разновидность прокурорского реагирования не применяется по отношению к военнослужащим, которые осуществляют управленческие функции в общественных организациях, в частности РОСТО (ДОСААФ), в коммерческих структурах — органах военной торговли. Существует настоятельная необходимость по выработке и внесению в действующее законодательство изменений, связанных с исполнением требований прокурора, которые излагаются в протесте. Целесообразно расширить сферу действия положений законодательства об объявлении предостережений и на иные категории граждан, включая и военнослужащих, проходящих военную службу по призыву.

Таким образом, целесообразно дополнить ч. 1 ст. 25.1 Федерального закона от 17.01.1992 № 2202-1 (ред. от 26.07.2019) «О прокуратуре Российской Федерации» и изложить ее в следующей редакции: «В целях предупреждения правонарушений и при наличии сведений о готовящихся противоправных деяниях прокурор или его заместитель направляет в письменной форме должностным лицам, а при наличии сведений о готовящихся противоправных деяниях, содержащих признаки экстремистской деятельности, руководителям общественных (религиозных) объединений и иным лицам, в том числе военнослужащим, проходящим военную службу по призыву, осуществляющим управленческие функции в общественных и коммерческих организациях предостережение о недопустимости нарушения закона»; внести изменения в ч. 2 ст. 25.1 Федерального закона от 17.01.1992 № 2202-1 (ред. от 26.07.2019) «О прокуратуре Российской Федерации» и изложить ее в следующей редакции: «В случае неисполнения требований, изложенных в указанном предостережении, лицо, которому оно было объявлено, может быть привлечено к ответственности в установленном законом порядке».

Библиографический список:

1. Волеводз А.Г. Правовые аспекты военно-гражданских отношений: защита прав человека в военной сфере // Демократический контроль над военной сферой в России и странах СНГ. М., 2018.
2. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ) // Собрание законодательства РФ. 14.04.2014. № 15. Ст. 1691.
3. Никитин А.П. Роль военной прокуратуры защите прав военнослужащих: современное состояние вопроса // Вестник военного права. 2017. № 1.
4. Приказ Генеральной Прокуратуры РФ от 7 декабря 2007 г. № 195 Об организации прокурорского надзора за исполнением законов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина (с последними изменениями, внесенными Приказ Генеральной прокуратуры РФ от 21 июня 2016 г. N 361) [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.pravo.gov.ru/> (дата обращения: 19.10.2019).
5. Статистический отчет Главной военной прокуратуры РФ [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://gvp.gov.ru/> (дата обращения: 19.10.2019).
6. Федеральный закон от 17.01.1992 N 2202-1 О прокуратуре Российской Федерации (с последними изменениями, внесенными Федеральным законом от 03.08.2018 N 307-ФЗ (ред. 52)) [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.pravo.gov.ru/> (дата обращения: 19.10.2019).

Malinovskiy I.B., Kirilin G.S. The legal means of supervision of the military prosecutor's office

This article analyzes the activities of the military prosecutor's office in the field of protecting the rights and freedoms of military personnel. A number of regulatory legal acts in this area are analyzed, data from the official website of the military prosecutor's office. In addition, questions are raised about the practical activities of the military prosecutor's office to ensure the rights and freedoms of military personnel. On the basis of the study, problems were identified in the implementation of the activities of the military prosecutor's office through existing legal means, and justification is made for amendments to existing legislation in order to protect and restore the violated rights of military personnel.

Keywords: prosecutor's office, military prosecutor's office, military personnel, rights and freedoms of military personnel